

Vážený pan  
Ing. Jan Mládek, ministr  
Ministerstvo průmyslu a obchodu  
Na Františku 32  
110 15 Praha 1

V Praze, dne 28. dubna 2014

Vážený pane ministře,

děkujeme za Váš dopis ze 14. dubna tohoto roku, ve kterém jste reagoval na naši výzvu týkající se cílů v šetrné energetice do roku 2030 a vyzval jste nás k zaslání návrhů a podnětů k budoucímu rozvoji obnovitelných zdrojů v České republice do roku 2020 a 2030. Této možnosti si vážíme a věříme, že budete našim názorům a podmínkám věnovat pozornost a využijete šance na konstruktivní dialog o budoucnosti české ekonomiky.

S úctou



Veronika Knoblochová,  
výkonná ředitelka České fotovoltaické průmyslové asociace



Martin Sedlák  
výkonný ředitel Aliance pro energetickou soběstačnost

**Kopie: Ing. Pavel Gebauer, ředitel sekce energetiky, MPO**

## Aktualizace Národního akčního plánu České republiky pro energii z obnovitelných zdrojů (NAP) do roku 2020

### 1. 1. Realizovatelný potenciál do roku 2020:

Aktuálně platná verze NAP ze srpna 2012 počítá s následujícím růstem fotovoltaických zdrojů d roku 2020:

(MW)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
FVE	1 935	1 958	1 983	2 013	2 043	2 073	2 088	2 103	2 118

Cíl do roku 2020 **byl dosažen již v roce 2013**, kdy instalovaný výkon fotovoltaických zdrojů vzrostl na **2 131 MW**. Ve vyšším zájmu o solární energetiku v uplynulých dvou letech se oproti plánu z NAP 2012 odrazil další pokles ceny fotovoltaických modulů i psychologický efekt vyplývající z oznámeného ukončení podpory pro nové instalace k 31. 12. 2013.

**Realizovatelný potenciál fotovoltaiky je však podstatně vyšší, než uvažoval NAP.** Následující data jsou vztažena na další rozvoj solární energetiky na budovách – střechy a v určitých případech fasády rodinných a bytových domů či malých a středních podniků.

Možný růst solární energetiky je uveden ve dvou scénářích. Scénář „bez bariér“ počítá pouze s odstraněním současných administrativních bariér a dalších prvků, které znevýhodňují investice do střešních fotovoltaických elektráren bez podpory formou výkupních cen. Scénář „nefinanční podpora“ pak uvažuje další růst střešních fotovoltaických elektráren po zavedení nefinančního mechanismu podpory, např. net-meteringu. Po vzoru úvah na Slovensku lze také uvažovat o investiční podpoře po malé střešní instalace – například využitím EU fondů (OPŽP) nebo prostředků v rámci pokračování programu Zelená úsporám. Podpora počáteční investice by atraktivní solární energetiku zejména na venkově, rozšířila zájem o fotovoltaiku mezi rodiny s nižšími příjmy a pomohla jim tak snížit výdaje za energie. Proto by byla určena pouze pro malé výkony – do 10 kW. Možnosti růstu představuje třetí scénář „investiční podpora.“

Kalkulace ve scénářích jsou provedeny na základě dotazování mezi instalačními formami, se zohledněním technického potenciálu solární energetiky využitelné na střeších a očekávaného poklesu investičních nákladů.

(MW)	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Scénář „bez bariér“	2 131	2 171	2 226	2 296	2 376	2 456	2 536	2 616
Scénář „nefinanční podpora“	2 131	2 201	2 301	2 401	2 511	2 631	2 751	2 871
Scénář „investiční podpora“	2 131	2 201	2 291	2 391	2 501	2 621	2 751	2 881

*Pozn.: Uvažujeme především instalace, který by nadále zůstávaly spojeny se sítí. Při dalším poklesu nákladů lze však uvažovat také rozvoj solární energetiky v hybridním nebo ostrovním provozu – například primárně zapojené do systémů na ohřev vody.*

#### **Výkonové rozložení zdrojů:**

(%)	do 10 kW	do 30 kW	Vyšší výkony
Scénář „bez bariér“	80 %	15 %	5 %
Scénář „nefinanční podpora“	70 %	20 %	10 %
Scénář „investiční podpora“	100 %	0	0

*Pozn.: Rozložení zdrojů je odhadem, vždy bude záležet na nastavení systému podpory, respektive jeho případné kombinace s odstraněním administrativních bariér.*

## **1. 2. Možné nástroje podpory**

### **a) Odstranění administrativních bariér**

NAP 2012 i loňská novela zákona o podporovaných zdrojích (165/2012 Sb.) zastavily možnost získat podporu pro nové instalace solární energetiky od 31. 12. 2013. Legislativa však opomenula stav, kdy malé instalace střechních fotovoltaických elektráren nemají možnost získat podporu, ale jsou současně brzděny administrativními a dalšími bariérami.

Doporučujeme proto v souladu s programovým prohlášením vlády zavést zjednodušené připojování malých, domácích zdrojů energie. Mezi hlavními možnostmi vidíme například:

- zjednodušený proces připojování zdrojů do 10 kW
- provoz výroby bez licence u tzv. „prosumers“
- tolerance přetoků do sítě do předem stanoveného procenta výroby
- vyjasnění pojmu oprav a výměn panelů

Vedle toho však také upozorňujeme, že jedou z dalších bariér je povinnost platit poplatky za podporované zdroje i za vlastní vyrobenou elektřinu z obnovitelných zdrojů, spotřebovanou přímo v domě, bez toho aniž by tato elektřina prošla distribuční soustavou. Tato povinnost snižuje atraktivitu investic do malých obnovitelných zdrojů bez výkupních cen (situace solární energetiky od letošního roku). Proto doporučujeme osvobození obnovitelných zdrojů do 30 kW od povinnosti platit poplatky za podporované zdroje u elektřiny, která je vyrobená a spotřebována přímo v „domě“, aniž by prošla distribuční soustavou.

### **b) Nefinanční podpora**

Využívání malých, obnovitelných zdrojů – především střechní solární energetiky – lze podpořit také pomocí nefinančních mechanismů podpory. Například net-metering podporuje úspory domácností, neboť jsou motivovány k nastavení spotřeby dle množství vlastní vyrobené

elektřiny. Systém má navíc samoregulační efekt, rodině se vyplatí investovat právě do takové elektrárny, která v průběhu roku vyrobí tolik, kolik rodina potřebuje.

Net-metering je díky dnešní cenové dostupnosti fotovoltaických modulů výhodným systémem podpory výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů. Tento systém podpory navíc nezatěžuje ostatní odběratele elektřiny ani nevyžaduje peníze ze státního rozpočtu. Výhodou je také to, že snižuje zatížení sítě a ztráty v síti a snižuje tak související náklady na distribuci elektřiny. Přebytek elektřiny v době poledne pak může využít obchodník s elektřinou, který získá špičkovou elektřinu zdarma. Letos podporu pro malé solární elektrárny do 40 kW zavedlo například Polsko.

### ***c) Další možné mechanismy podpory***

Průběžný pokles ceny fotovoltaických modulů posunul možnosti využití solární energetiky také do oblastí dodávek tepla. Odstranění administrativních bariér může pomoci rodinám usnadnit přístup k instalacím fotovoltaických střešních elektráren, které mohou dodávat elektřinu pro ohřev teplé vody v bojleru rodinného domku. Dnes jde o levnější řešení než solární trubcové kolektory. Další možností je využití fotovoltaické střešní elektrárny vyššího výkonu umístěné na bytovém domě pro pohon tepelných čerpadel. Opět jde o finančně zajímavé řešení, které vede ke snižování spotřeby fosilních paliv v teplárenství.

Z tohoto pohledu doporučujeme využití prostředků z EU fondů nebo rozšíření programu Nová Zelená úsporám také o podporu fotovoltaiky, primárně využitě v systémech pro ohřev vody. O možnosti využití EU fondů pro podporu fotovoltaiky uvažuje například Slovensko nebo Polsko.

## **Diskuze o cílech ve snižování emisí a zvyšování podílu obnovitelných zdrojů do roku 2030**

### ***a) Cíl pro obnovitelné zdroje do roku 2030***

Věříme, že bude možné s Ministerstvem průmyslu a obchodu debatovat o pozici České republiky, ve které odmítá společný cíl pro zvyšování podílu obnovitelných zdrojů do roku 2030 na 27 %. Domníváme se, že přijetí tohoto závazku ČR neohrožuje, neboť s podílem, který by eventuelně připadal na Česko, totiž počítá projednávaná Aktualizace Státní energetické koncepce.

ASEK pro rok 2030 kalkuluje nárůst OZE na hrubé konečné spotřebě energie na 219,6 PJ, což odpovídá podílu 17,3 %. Evropská komise (EK) neuvažuje se závaznými cíli podílu OZE pro jednotlivé země, ale pokud by k tomu přeci jen došlo, lze podle dopadové analýzy EK očekávat podíl ČR ve výši 15-17 %.

### ***b) Další podpora obnovitelných zdrojů***

MPO také argumentuje, že není jasné, zda by se rozšíření podílu obnovitelných zdrojů neobešlo bez dalších dodatečných nákladů. Jak je však patrné z předchozí kapitoly lze argumentovat, že se další rozvoj solární energetiky v ČR může opřít o nefinanční mechanismy podpory nebo případně o podporu pomocí EU fondů. Nemusíme se také obávat zatížení ceny elektřiny vlivem budování obnovitelných zdrojů v jiných státech EU. Evropská komise vydala letos v dubnu nová pravidla pro podporu obnovitelných zdrojů, které začnou platit již od roku 2017: půjde například o zastavení podpory formou výkupních cen pro projekty nad 5 MW, další podpůrné mechanismy budou například na bázi aukcí. Přípustné naopak zůstávají pro malé, domácí instalace šetrných zdrojů.

Nezanedbatelnou výhodou postupného růstu obnovitelných zdrojů je snižování ceny silové elektřiny, tvorba pracovních míst a zvyšování energetické nezávislosti států EU na importu zdrojů.

#### **Kontakty pro další konzultace:**

CZEPHO: Ing. Petr Správka, 724 900 553, [spravka@juwi.cz](mailto:spravka@juwi.cz)

AliES: Ing. Martin Sedlák, 737 128 471, [martin.sedlak@alies.cz](mailto:martin.sedlak@alies.cz)